

SAMORZĄDOWE
KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
58-300 Wałbrzych, ul. Dmowskiego 22
tel. (074) 6665610, 6662622, fax 6663644
NIP 666-11-16-032 Regon: 890281455
SKO 4131 /19/2009

32.

URZĄD GMINY
w Kamieńcu Ząbkowickim
WPLYNĘŁO
20.07.2009
Nr 1558/271
Ilość załączników Komplet
podpis document

Decyzja

z dnia 10 lipca 2009r.

Na podstawie art. 138 § 1 pkt. 2 w związku z art. 142 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2000 r. Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.) i art. 153 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie przyrody oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227) w związku z art. 56 ust. 1 i ust. 1b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o ochronie środowiska (Dz. U. z 2008r. Nr 15, poz. 150 z późn. zm) po rozpatrzeniu odwołania Prezesa Zarządu Ośrodka Hodowli Zarodowej Kamieńcu Ząbkowickim Sp. z o.o. 57- 230 Kamieniec Ząbkowicki, Pl. Kościelny 1 od decyzji z dnia 25 maja 2009r. Nr BGP-Ba/7624/2703/159/141/09 wydanej przez Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie obory bezuwięziowej dla 150 sztuk z halą udojową oraz obory dla 30 sztuk krów zasuszonych z porodówką i izolatką, zlokalizowanych na terenie istniejącego gospodarstwa w miejscowości Starczów, na działce nr 721/2, Gmina Kamieniec Ząbkowicki pod warunkami i wymaganiami określonymi w pkt. I- IV

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Wałbrzychu w składzie:

1. Danuta Sroczań przewodnicząca
2. Alina Koszela członek
3. Ewa Glegocińska członek sprawozdawca

1. uchyla pkt. I.7 zaskarżonej decyzji organu pierwszej instancji i orzeka „ obornik przechowywać na szczelnej płycie obornikowej (wraz z zbiornikiem na wody odciekowe)skonstruowanej zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami i usytuowanej w miejscu gdzie ryzyko zanieczyszczenia wody lub rozprzestrzeniania się chorób jest minimalne”
2. w pozostałym zakresie utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję organu pierwszej instancji

uzasadnienie

Wójt Gminy Kamieniec Ząbkowicki decyzją z dnia 25 maja 2009r. Nr BGP-Ba/7624/2703/159/141/09/ określił środowiskowe uwarunkowania zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego / polegającego na budowie obory bezuwięziowej dla 150 sztuk z halą udojową oraz obory dla 30 sztuk krów zasuszonych z porodówką i izolatką, zlokalizowanych na terenie istniejącego gospodarstwa w miejscowości Starczów, na działce nr 721/2, Gmina Kamieniec Ząbkowicki pod warunkami i wymaganiami określonymi w pkt. I- IV.

W uzasadnieniu organ pierwszej instancji wskazał, iż wydanie decyzji poprzedzone było wnikliwą analizą przedłożonego raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, uwagami wniesionymi przez strony, po uzyskaniu pozytywnych opinii organów opiniujących, a mianowicie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu i Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu. Jednocześnie organ stwierdził, że lokalizacja planowanego przedsięwzięcia jest zgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą Nr XXVIII/151/05 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki 21 grudnia 2005r. (Dz. Urzęd. Woj. Dol. Z 2006r. Nr 29 poz. 413).

Prezes Zarządu Ośrodka Hodowli Zarodowej w Kamieńcu Ząbkowickim Sp. z o.o. Kamieniec Ząbkowicki nie zgadzając się z rozstrzygnięciem organu pierwszej instancji określonym w pkt. 1.7 (dot. budowy płyty obornikowej z zabezpieczeniem w postaci dachu), w ustawowym terminie wniósł odwołanie, w którym domagał się uchylecia tegoż punktu decyzji.

Odwołujący podał, iż jednym z warunków na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia określonym w pkt. 1.7 jest warunek posiadania przez płytę zabezpieczenia w postaci dachu.

W jego ocenie powyższy warunek jest pomyłką i powinien dotyczyć zbiornika na gnojownicę.

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko dokładnie charakteryzuje te obiekty. Zgodnie z raportem, płyta obornikowa posiadać będzie szczelną płytę denną oraz ściany boczne, natomiast zbiornik na gnojownicę wykonany zostanie w technologii PRECON jako zbiornik zakryty (zadaszony).

Odwołujący się wyjaśnił, że po otrzymaniu decyzji organu pierwszej instancji zwrócił się w dniu 29 maja 2009r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu o sprostowanie pomyłki w jego postanowieniu z dnia 27 marca 2009r. Nr RDOŚ-02-WOOS-6613-2/14-2/09/lck, który z kolei poinformował, iż poprawienie powyższej omyłki może nastąpić w trybie art. 142 k.p.a. poprzez zaskarżenie postanowienia w odwołaniu od decyzji.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze po rozpatrzeniu odwołania i na podstawie akt sprawy ustaliło i zważyło, co następuje:

Wnioskiem z dnia 28 września 2008r. (data wpływu 3 października 2008r.) Prezes Zarządu Ośrodka Hodowli Zarodowej w Kamieńcu Ząbkowickim Sp. z o.o. Kamieniec Ząbkowicki zwrócił się do organu pierwszej instancji o wydanie decyzji dot. środowiskowych uwarunkowaniach dla zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie obory bezwiewizyjowej dla 300 sztuk z halą udojową wraz z oborą dla krów zasuszonych z porodówką i izolatką. Przedsięwzięcie zlokalizowane na terenie istniejącego gospodarstwa Starczów II na działce nr 721/2, Gmina Kamieniec Ząbkowicki.

Do wniosku został załączony raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko sporządzony w sierpniu 2008r. przez Zakład Ochrony Środowiska mgr inż. Małgorzatę Tychowską 42-700 Lubliniec. Ponadto została przedłożona mapa ewidencyjna i informacja o przedsięwzięciu.

Planowane przedsięwzięcie wymagało sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko ponieważ zostało zaliczone do przedsięwzięć wskazanych w § 2 ust. 1 pkt. 43 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257, poz. 2573 z póź. zm.).

Zawiadomieniem z dnia 8 października 2008r. Nr BGP-Ba/7624/2703/159/08 organ pierwszej instancji wszczął postępowanie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa wyżej. Równocześnie informację o powyższym umieścił w siedzibie Urzędu i na stronie internetowej www.bip.kam.zab.pl.

Organ pierwszej instancji pismem z dnia 23 października 2008r. Nr BGP-Ba/7624/2703/168/08 zwrócił się do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu oraz pismem z dnia 23 października 2008r. Nr BGP-Ba/7624/2703/167/08 do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego we Wrocławiu o wyrażeniu opinii w sprawie konieczności obowiązku sporządzenia raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko.

Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego we Wrocławiu przekazał powyższe pismo do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu (zmiana przepisów), który pismem z dnia 29 grudnia 2008r. znak Nr RDOŚ-02-WOOS-6613-2/14/08/09 lck zwrócił się do inwestora o

uzupełnienie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko jednocześnie wskazał na konieczność opracowania innych wariantów rzeczowego przedsięwzięcia.

Również Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny we Wrocławiu w piśmie z dnia 13 listopada 2008r. znak ZNS- JŁ-621-1182/08 wyraził stanowisko o konieczności podania w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko innych wariantów jego realizacji.

Prezes Zarządu Ośrodka Hodowli Zarodowej Kamieńcu Żąbkowickim Sp. z o.o. Kamieniec Żąbkowicki w ślad za pismem z 16 lutego 2008r. przedłożył uzupełniony raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, w którym uwzględniając protesty mieszkańców wniósł zmiany do raportu i zaproponował wariant korzystniejszy dla środowiska, a mianowicie budowę obory bezuwięziowej dla 150 krów z halą udojową oraz obory dla 30 sztuk krów zasuszonych z porodówką i izolatką oraz cielętnikiem (40 cieląt). Ponadto zwiększono odległość od budynków mieszkalnych zlokalizowanych na działkach sąsiednich.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu kwestionowanym postanowieniem z dnia 27 marca 2009r. Nr RDOŚ-02-WOOS-6613-2/14-2/09/tck uzgodnił realizację przedsięwzięcia dla wariantu II i określił warunki realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie obory bezuwięziowej dla 150 sztuk z halą udojową oraz obory dla 30 sztuk krów zasuszonych z porodówką i izolatką pod warunkami określonymi w pkt I-III.

W szczególności w pkt. I.7 określił, iż na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia „obornik należy przechowywać na szczelnej płycie obornikowej (wraz ze zbiornikiem na wody odciekowe), skonstruowanej zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami i usytuowanej w miejscu gdzie ryzyko zanieczyszczenia wody lub rozprzestrzeniania chorób jest minimalne. Płyta powinna posiadać zabezpieczenie w postaci dachu i ścian”. W uzasadnieniu podał, iż odpowiednie przechowywanie obornika pod zadaszeniem na płycie obornikowej wraz ze zbiornikiem na wody odciekowe minimalizuje możliwość zanieczyszczenia gleby i wód gruntowych / str. 4/.

Inwestor w załączeniu pisma z 6 kwietnia 2009r. po uwzględnieniu pisma PWIS we Wrocławiu z dnia 24 marca 2009r. przedłożył organowi pierwszej instancji aneks do raportu o oddziaływaniu na środowisko projektowanego przedsięwzięcia sporządzony w marcu 2009r.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu postanowieniem z dnia 4 maja 2009r. znak ZNS -JŁ-621-1182/08/09 uzgodnił środowiskowe uwarunkowania zgody na realizację rzeczowego przedsięwzięcia z trzema zastrzeżeniami.

Tak przedstawiony przebieg zdarzeń i czynności zakończył się wydaniem decyzji w przedmiotowej sprawie.

Podstawę materialnie prawną w przedmiotowej sprawie stanowią przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r.- Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150 z póź. zm.) ponieważ postępowanie w rzeczowej sprawie zostało wszczęte w dniu 8 października 2008r.

Z dniem 15 listopada 2008r. weszła w życie ustawa z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie przyrody oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227).

Na podstawie art. 144 pkt. 9 tejże ustawy w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001r. -Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150 z póź. zm.) wprowadza się następujące zmiany tj. w tytule I uchyla się dział V i VI.

Ustawa o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie przyrody oraz ocenach oddziaływania na środowisko zawiera przepisy przejściowe i końcowe/ art. 153-174/.

Na podstawie art. 153 ust. 1 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie przyrody oraz ocenach oddziaływania na środowisko do spraw wszczętych, na podstawie przepisów ustawy zmienionej w art. 144, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy,

a nie zakończonych decyzją ostateczną, stosuje się przepisy dotychczasowe, z zastrzeżeniem art. 154 ust. 1.

Planowane przedsięwzięcie zgodnie § 2 pkt. 43 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 267, poz. 2573 z późn. zm.) zostało zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W oparciu o art. 56 ust. 1 powołanej wyżej ustawy-Prawo ochrony środowiska właściwy organ, którym jest stosownie do art. 46a ust. 7 pkt. 4 wójt /burmistrz, prezydent miasta/ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

Zatem wg art. 56 ust. 1 ustawy podstawowym kryterium przesądzającym o możliwości wydania pozytywnej decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych jest zgodność lokalizacji zamierzonego przedsięwzięcia z postanowieniami planu zagospodarowania przestrzennego.

W rzeczowej sprawie dla terenu, na którym ma być zlokalizowane przedsięwzięcie istnieje uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Lokalizacja przedsięwzięcia jest zgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą Nr XXVIII/151/05 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki 21 grudnia 2005r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Kamieniec Ząbkowicki (Dz. Urzęd. Woj. Dol. Z 2006r. Nr 29 poz. 413)

Oprócz postanowień planu zagospodarowania przestrzennego w procesie wydawania decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych organ administracji powinien kierować się zgodnie z art. 56 ust. 1b ustawy warunkami określonymi na podstawie art. 48 ust. 2 ustawy przez organy uzgadniające, wynikami postępowania w przedmiocie oceny oddziaływania na środowisko oraz wnioskami i uwagami zgłoszonymi przez społeczeństwo w tych postępowaniach, w których jego udział został przewidziany.

Zgodnie z art. 56 ust. 1b pkt. 1 ustawy – prawo ochrony środowiska właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, uwzględniając uzgodnienia organów, o których mowa w art. 48 ust. 2.

Art. 48 ust. 2 ww. ustawy stanowi, iż przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ, o którym mowa w ust. 1, uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia:

1) z organem ochrony środowiska;

1a) w przypadku przedsięwzięć wymagających decyzji, o której mowa w art. 46 ust. 4 pkt. 2, 2a, 8 i 9, albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 46 ust. 4a - z organem, o którym mowa w art. 57;

Dodać należy, iż każdy z organów wymienionych w art. 48 ust. 2 ustawy ma inny zakres przedmiotowy działania oraz inne merytoryczne przygotowanie do oceny aspektów planowanego przedsięwzięcia, które pozostają w związku z jego działalnością.

W przedmiotowej sprawie organ pierwszej instancji uzyskał wymagane prawem uzgodnienie, o których mowa w art. 48 ust. 2 pkt. 1 ustawy- Prawo ochrony środowiska, a mianowicie Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu postanowieniem z dnia 4 maja 2009r. znak ZNS –JŁ-621-1182/08/09 i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu postanowieniem z dnia 27 marca 2009r. Nr RDOŚ-02-WOOS-6613-2/14-2/09/lck, którego pkt. 1. 7 kwestionuje w odwołaniu od decyzji w rzeczowej sprawie Prezes Zarządu Ośrodka Hodowli Zarodowej w Kamieńcu Ząbkowickim Sp. z o.o. Kamieniec Ząbkowicki.

W myśl art. 142 k.p.a. postanowienie, na które nie służy zażalenie, strona może zaskarżyć tylko w odwołaniu od decyzji.

Obowiązkiem organów orzekających na podstawie art. 48 ust. 2 pkt 1a ustawy –Prawo ochrony środowiska w postępowaniu o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia jest zbadanie, w oparciu o dane pochodzące z raportu oddziaływania na środowisko, jaki wpływ przedsięwzięcie to

będzie miało na zdrowie ludzi przebywających zarówno na terenie, gdzie przedsięwzięcie będzie lokalizowane (teren inwestycji), jak i ludzi przebywających w otoczeniu terenu inwestycji. Raport jest dokumentem, który podlega ocenie, a sporządzenie go nie zwalnia organu uzgadniającego od czynienia własnych w tym zakresie ustaleń, zmierzających do weryfikacji przedstawionych danych.

Tymczasem w uzupełnionym raporcie oddziaływania na środowisko, uwzględniającym korektę ilości sztuk bydła z 300 sztuk na 150 sztuk, na str. 25-26 w pkt. 6. 2 „wpływ inwestycji na środowisko gruntowe-wodne – Projektowane rozwiązania gospodarki odchodami zwierzęcymi”; określono, iż obornik usuwany będzie codziennie zgarniaczem posuwisto – zwrotnym typu DeLaval. Składowany będzie na płycie gnojowej z betonu szczelnego z murkami oporowymi z odprowadzaniem gnojówki i wód gnojowych do szczelnego, żelbetonowego zbiornika.

Gnojownica powstawać będzie wyłącznie od krów mlecznych w poczekalni.

Pojemność płyty gnojowej powinna zabezpieczać możliwość przechowywania obornika przez okres co najmniej 6 miesięcy– przyjmowany wskaźnik to 3, 5 m² płyty 1 DJP. Dla przechowywania odchodów płynnych (gnojownicy , gnojówki , wód gnojowych) oraz wód popłucznych z hali udojowej oraz poczekalni zaprojektowano zbiornik żelbetonowy , zakryty o pojemności 500 m³ zabezpieczający czteromiesięczny okres magazynowania wszystkich odchodów płynnych.

Także Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu w uzasadnieniu postanowienia z dnia 4 maja 2009r. znak ZNS –JL-621-1182/08/09 uzgadniającym środowiskowe uwarunkowania zgody na realizację rzeczowego przedsięwzięcia podał m.in., że płyta gnojowa wykonana będzie z betonu szczelnego, wyposażona będzie w murki oporowe oraz instalację odprowadzającą gnojówkę i wody gnojowe do szczelnego żelbetonowego zbiornika. Zaprojektowano zamknięty zbiornik o pojemności 500 m³ , do którego odprowadzane będą oprócz gnojownicy , gnojówki i wód gnojowych wody popłuczne z hali udojowej oraz poczekalni. Natomiast ścieki socjalne oraz wody popłuczne z mycia zbiorników na mleko odprowadzane będą do szczelnego , żelbetonowego zbiornika o pojemności 12, 76 m³

Zatem zarzut skierowany przeciwko pkt I. 7 postanowienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 27 marca 2009r. Nr RDOŚ-02-WOOS-6613-2/14-2/09/lck w ocenie Kolegium zasługuje na uwzględnienie .

Kolegium podziela pogląd strony , że zgodnie z raportem , płyta obornikowa posiadać będzie szczelną płytę denną oraz ściany boczne , natomiast zbiornik na gnojownicę wykonany zostanie w technologii PRECON jako zbiornik zakryty(zadaszony).

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak na wstępie .

Decyzja niniejsza jest ostateczna.

Na decyzję służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 ,50-126 Wrocław w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem tut. SKO ul. Dmowskiego 22,58-300 Wałbrzych. Skargę wnosi się, w dwóch egzemplarzach.

Skargę można wnieść wyłącznie pod zarzutem naruszenia prawa lub interesu prawnego.

Skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać wskazanie zaskarżonej decyzji, oznaczenie organu, którego działania skarga dotyczy, oraz określenie naruszenia prawa lub interesu prawnego.

Na oryginalne właściwe podpisy,
za zgodność z oryginałem.

WICEPREZES
Samorządowego Kolegium
Odwoławczego
Or
mgr Krystyna Skuratko

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Kamieniec Ząbkowicki
celem wywieszenia decyzji na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy
oraz ogłoszenia w sposób zwyczajowo przyjęty
oraz umieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej
+ akta sprawy
(o wykonaniu obowiązku wynikającego z art. 46 ust. 5
ustawy o ochronie środowiska należy powiadomić SKO)
2. Prezes Zarządu Ośrodka
Hodowli Zarodowej Kamieńcu Ząbkowickim
Sp. z o.o. Kamieniec Ząbkowicki
- 3.aa

Do wiadomości :

1. Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska we Wrocławiu
Plac Powstańców Warszawy 1
50- 950 Wrocław
2. Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny we Wrocławiu
Ul. M. Skłodowskiej –Curie 73/77
50-950 Wrocław